



Основные проблемы, тенденции и перспективы улучшения взаимоотношений между Санкт- Петербургом и Ленинградской областью

Батчаев А.Р.

К.э.н., начальник отдела территориального

стратегического планирования

МЦСЭИ «Леонтьевский центр»



Санкт-Петербург и Ленинградская область

- Два тесно связанных между собой субъекта Российской Федерации.
- Площадь территории: Санкт-Петербург 1,4 тыс. км², Ленинградская область – 83,9 тыс. км².
- Численность населения (на 1 марта 2013 г.): 5,03 млн. чел., проживает в Санкт-Петербурге, 1,75 млн. чел. - в Ленинградской области.
- Высокий уровень урбанизации: доля сельского населения (по городу и области в целом) составляет всего 9%.
- Санкт-Петербург и Ленинградская область выполняют несколько важных международных и общегосударственных (федеральных) функций.





Основные проблемы взаимодействия Санкт-Петербурга и Ленинградской области на современном этапе

- Конкуренция за основные ресурсы регионального развития (главным образом, за инвестиции и трудовые ресурсы).
- Сильная зависимость от политических и хозяйственных решений, принимаемых за пределами города и области.
- Усиление моноцентрического характера расселения и размещения производств, затрудняющее развитие населенных пунктов, находящихся на значительном удалении от Санкт-Петербурга.
- Наличие существенных диспропорций в развитии территорий города и области.
- Различия в системах организации и функционирования органов государственной власти и местного самоуправления.
- Несогласованность управленческих решений, отсутствие практики систематического сотрудничества органов государственной власти и местного самоуправления.
- Различные подходы к решению экологических проблем, выполнению рекреационных функций, созданию новых зон утилизации и переработки отходов.
- Неурегулированность статуса и режима использования пригородной зоны Санкт-Петербурга. Высокая интенсивность хозяйственного освоения пригородной зоны, наносящая ущерб окружающей природной среде.



Основные тенденции, влияющие на отношения Санкт-Петербурга и Ленинградской области

- Активизация взаимодействия населения (маятниковые миграции) и предприятий (взаимные поставки сырья, комплектующих, готовой продукции, предоставление услуг, обмен информацией, формирование и функционирование территориальных кластеров и пр.).
- Усиление роли города и области в выполнении важнейших общегосударственных функций, укрепляющих каркас системы расселения (государственное управление, транзит и обработка стратегических грузов, обслуживание и охрана государственной границы и пр.).
- Реализация ряда важных инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение, и оказывающих сильное влияние на систему расселения (строительство портов, трубопроводов, ЛАЭС-2, новых предприятий).
- Усиление главенствующей роли Санкт-Петербургской агломерации, как основного локомотива экономического роста региона.
- Высокая миграционная привлекательность, рост численности населения.
- Рост масштабов жилищного строительства, как многоэтажного, так и малоэтажного, включая индивидуальное, создание новых населенных пунктов (город-спутник Южный, Пушкинский р-н СПб - 134 тыс. жит., город Усть-Луга, Кингисеппский р-н Лен. обл. – 35-60 тыс. жит. и др.).



Усиление координации развития, улучшение отношений между высшими должностными лицами, органами государственной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области

- Летом 2010 г. губернаторами города и области было подписано дополнение к соглашению об уточнении границы. Санкт-Петербург получил прилегающую к Красносельскому шоссе территорию площадью около 24,7 га в районе п. Горелово.
- На основании постановления Правительства РФ от 04.04.2011 г. № 241 образован и действует Координационный совет по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.
- В ноябре 2012 г. прошло совместное заседание Правительства города и области. Образован Координационный совет Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития. Первое заседание совета состоялось 7 декабря 2012 г., приняты решения о разработке концепции комплексного развития города и области, синхронизации документов территориального планирования, координации разработки (уточнения) отраслевых схем.
- В конце 2012 г. проанализирована ситуация и приняты меры по ограничению высокоэтажной плотной застройки на территории ряда сельских населенных пунктов вблизи административной границы между городом и областью. В феврале 2013 г. подготовлена законодательная инициатива об ограничении высотности зданий в 10-ти км зоне от границы города.
- В январе 2013 г. система канализации г. Сертолово (50 тыс. жит.) была переключена к очистным сооружениям г. Санкт-Петербурга (Северная станция аэрации).



Предпосылки развития сотрудничества между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью

- Общая история (входили в состав одной губернии (области), имели общие органы власти и управления и пр.).
- Наличие единой хозяйственной (экономической) системы. Город и область дополняют друг друга.
- Функционирование Петербургской моноцентрической агломерации.
- Масштаб крупных инвестиционных проектов, требующих большей координации совместных действий.
- Тесное переплетение взаимных интересов и регулярные контакты между населением.
- Санкт-Петербург и Ленинградская область представляют собой единую экологическую систему.
- Наличие общих органов государственного управления (ряда федеральных структур, действующих на территории города и области).

В пространственном отношении основное взаимодействие будет сосредоточено в зоне взаимного влияния (взаимных интересов) города и области (территория периферийного пояса агломерации)



Основные возможные варианты улучшения взаимодействия между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью

Вариант 1
Инерционный

Развитие взаимодействия в рамках сложившихся тенденций и существующей правовой базы

Вариант 2
Эволюционный

Активизация взаимодействия, совершенствование правовой базы и государственной региональной политики

Вариант 3
Радикальный

3 А

Расширение территории Санкт-Петербурга за счет передачи части прилегающих к нему территорий Ленинградской области

3 Б

Объединение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в единый субъект Российской Федерации

3 В

Изменение административно-территориального устройства страны. Введение новой единицы управления – городской агломерации